

Finansdepartementet  
103 33 Stockholm

## Yttrande avseende betänkandet "Ett stabsstöd i tiden" (SOU 2008:22)

Arbetsgivarverket ser positivt på utredningens riktning mot förtydligade ansvarsområden och roller hos dagens stabsmyndigheter. I det följande väljer Arbetsgivarverket att kommentera och utveckla det som utredningen specifikt föreslagit om den statliga kompetensförsörjningen. Vidare föreslår Arbetsgivarverket en annan hemvist för vissa stabsuppgifter som utredningen inte kommit att behandla.

Utredningen föreslår en avveckling av en stabsmyndighet och verksamhetsförändringar som berör flera myndigheter. Arbetsgivarverket vill framhålla vikten av att de krav som i lag och avtal ställs på arbetsgivare i samband med verksamhetsförändringar beaktas. Dessa förutsätter att beslut fattas i sådan tid att berörda myndigheter praktiskt kan hantera de uppgifter som arbetsgivaren har ansvar för i samband med beskrivna förändringar.

### Bra med ytterligare förtydligande av myndighetsledningars ansvar för strategisk kompetensförsörjning

I arbetet med att stärka myndigheterna i sin arbetsgivarroll fokuserar Arbetsgivarverket på vikten av att myndigheterna tar ett strategiskt personalansvar utifrån verksamhetens behov. Arbetsgivarverket anser därför att det är positivt att myndighetsledningars ansvar för strategisk kompetensförsörjning ytterligare förtydligas. Det är dock viktigt att även uppföljningen och återkopplingen sker på samma strategiska nivå.

Ansvar för och arbetet med kompetensförsörjning måste utgå från ett helhetsperspektiv och verksamhetens behov. Det är en självklarhet att speciellt viktiga aspekter såsom etnisk mångfald och jämställdhet är och ska vara aktivt integrerade i arbetet med den strategiska kompetensförsörjningen. Men idag används dessa aspekter ibland som enda utgångspunkt för regeringens uppföljning av myndigheternas kompetensförsörjning och för återkoppling i myndighetsdialogen. När det händer får dessa aspekter fokus som särfrågor istället för att vara integrerade verksamhetsfrågor och myndigheternas möjligheter att bedriva framgångsrikt arbete med kompetensförsörjningen försvagas.

Arbetsgivarverket delar utredningens syn på att myndighetsdialogen kommer att spela en ännu viktigare roll i framtiden. Därmed måste den också utvecklas. Sam-

talen mellan myndigheter och regeringskansliet måste föras på en adekvat nivå mellan parter som båda har mandat att ge och ta argument och beslut. Förståelse för det delegerade arbetsgivaransvaret, utökad kunskap och mer strategiskt helhetstänkande på regeringskansliet både i kontakterna med myndigheter och som beställare av uppföljningar är förutsättningar för myndighetsledningars arbete med strategisk kompetensförsörjning.

### **Stöd till myndigheternas kompetensutveckling riskeras**

Arbetsgivarverket anser inte att konsekvenserna av utredningens förslag om stödet till myndigheternas kompetensutveckling är tillräckligt utredda. Varken valet av den som i fortsättningen ska ansvara för verksamheten eller hur denna verksamhet är tänkt att finansieras har motiverats. Utredningen har inte heller tagit hänsyn till vilken roll det förvaltningspolitiska stödet för myndigheternas kompetensförsörjning spelar i det delegerade arbetsgivaransvaret.

Som utredningen påpekar är de statliga chefernas förmåga att arbeta strategiskt med rekryterings- och personalutvecklingsfrågor av avgörande betydelse för hur statsförvaltningen fungerar. Arbetsgivarverket instämmer i detta och vill särskilt uppmärksamma att det gäller på samtliga chefsnivåer och både vid nyrekrytering och vid utveckling av befintliga chefer. Kvaliteten på chefsutvecklingen har därmed mycket stor betydelse för statsförvaltningens effektivitet. Därför förtjänar frågan en mer utförlig utredning.

Arbetsgivarverket är inte övertygat om att Försvarshögskolan med sin sektorsspecifika inriktning är en naturlig hemvist för statlig chefs- och medarbetarutveckling. Samtidigt förutsätter området så pass specifika kunskaper om staten att en hänvisning till den privata marknaden skulle riskera att viktiga aspekter gick förlorade med allvarliga konsekvenser som följd. Ett alternativ som bör prövas är utbildningar i samarbete med ett eller flera universitet eller högskolor. Oavsett valet av hemvist, måste den verksamheten som blir aktuell tillföras erforderliga resurser för sin nya uppgift.

### **Förvaltningspolitiska samarbetet inom EUPAN samt ordförandeskapet**

Statskontoret föreslås vara det organ som deltar i och biträder regeringen i det internationella förvaltningspolitiska samarbetet. Arbetsgivarverket vill fästa uppmärksamhet vid att det förvaltningspolitiska samarbetet inom EUPAN innebär att delta i ett fortlöpande utvecklingsarbete inom ramen för fleråriga program som med jämna mellanrum läggs fast av medlemsländerna. Om dessa frågor förs över till Statskontoret är det viktigt att kontoret får ett tydligt uppdrag och tillräckliga resurser för detta arbete.

Arbetsgivarverket har och förvaltar sitt ansvar i förhållande till EUPAN främst genom att medverka i utvecklingen av den informella sociala dialog som pågår inom nätverket. Därtill medverkar Arbetsgivarverket tillsammans med Verva i

den personalpolitiska arbetsgruppen (HRWG). I det arbetet har Arbetsgivarverkets och Vervas perspektiv kompletterat varandra.

Sveriges ordförandeskap i EU och därmed i EUPAN, innebär ett kraftfullt åtagande utöver det vanliga som redan planeras i samverkan mellan Verva, Arbetsgivarverket och Regeringskansliet. Det är av stor vikt att kontinuiteten i detta arbete säkras under eventuella strukturförändringar.

### **Stabsuppgifter som stör verksamheten bör flyttas**

Arbetsgivarverket utför i dag, enligt regleringsbrevet, sådana stabsuppgifter åt regeringen som inte har koppling till verksamhetens huvuduppgift som arbetsgivarorganisation. Dessa stabsuppgifter har inte kommit att behandlas i utredningen.

Två av uppgifterna, utgivning av författningssamling AgVFS och upphandling av föremål till utmärkelsen "För nit och redlighet i rikets tjänst", innebär en beslutande och förordnande roll gentemot myndigheter vilket stör den ordinarie verksamheten eftersom den inte är förenlig med Arbetsgivarverkets roll som medlemsorganisation.

Arbetsgivarverket vill framhålla att i samband med att regeringen gör en översyn av stabsmyndigheter i syfte att renodla och effektivisera stabsverksamheter bör dessa uppgifter flyttas till en organisation där sådan konflikt inte existerar, förslagsvis Kammarkollegiet.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Göran Ekström. I den slutliga handläggningen deltog stabschef Jonas Bergström, vik. enhetschef Per Stengård och utredare Pauliina Lundberg, föredragande.

Göran Ekström  
Generaldirektör

Pauliina Lundberg  
Utredare