

Socialdepartementet

103 33 STOCKHOLM

## **Försäkringskassan – Den nya myndigheten (SOU 2003:106)**

Arbetsgivarverket avger härmed yttrande över rubricerat slutbetänkande av utredningen angående socialförsäkringsadministrationen (ANSA-utredningen).

### **En sammanhållen administration**

Arbetsgivarverket anser att ansvaret för socialförsäkringen bör hållas samman av en statlig myndighet, eftersom de förmåner och ersättningar som hanteras är lagreglerade och finansieras av det allmänna.

Det är ur arbetsgivarperspektiv viktigt med en väl fungerande administration av socialförsäkringen. Ur rättsäkerhetssynpunkt och av ekonomiska skäl är det nödvändigt att både utredning och beslut i socialförsäkringsärenden håller en hög kvalitet. Arbetsgivare påverkas ekonomiskt och på andra sätt av försäkringskassans beslut i t.ex. sjukförsäkringsärenden, arbetsskadeärenden, rehabiliteringsärenden och vid beviljande av sjukersättning. Detta beroende kommer att förstärkas ytterligare om de aviserade reglerna om medfinansiering införs. Även mot denna bakgrund anser Arbetsgivarverket att det är positivt med en sammanhållen administration av socialförsäkringen.

Att socialförsäkringen hanteras av en myndighet ger också bättre förutsättningar för en koncentrerad handläggning av olika typer av försäkringsärenden, t.ex. arbetsskador. En godkänd arbetsskada kan, förutom stora kostnader för den allmänna försäkringen, medföra utbetalningar enligt kollektivavtal om arbetsskadeersättning. Arbetsgivarverket har därför tidigare ställt sig positivt till förslaget om en koncentrerad handläggning av arbetsskador. Därmed ökar kvaliteten och effektiviteten i handläggning och beslut. Även andra ärendeslag kan bli aktuella för koncentrerad handläggning för att undvika de stora regionala skillnader i handläggningen som har uppmärksammats av Riksförsäkringsverket.

Att socialförsäkringen hanteras av en statlig myndighet ger dessutom bättre förutsättningar att komma till rätta med de administrativa brister som uppmärksammats i olika sammanhang.

## Arbetsgivarpolitiska frågor

En sammanhållen socialförsäkringsadministration ger möjlighet att utforma en enhetlig, långsiktig och stabil arbetsgivarpolitik. Möjligheterna att kunna driva och utveckla en framgångsrik arbetsgivarpolitik är beroende av bl.a. just hur organisation och styrning är utformade.

En god arbetsgivarverkan är en förutsättning för en sammanhållen arbetsgivarpolitik. Utredningens förslag ger möjligheter för bättre samverkan mellan de arbetsgivarfunktioner som nu finns hos 22 olika organisationer. Förslaget underlättar också arbetsgivarverkan inom den arbetsgivarverks som utgörs av Arbetsgivarverkets medlemskår. För Arbetsgivarverket som företrädare för statliga myndigheter är detta en viktig fråga.

Arbetsgivarverket instämmer i utredningens uppfattning att den samlade utbildnings- och kompetensnivån inom socialförsäkringens administration behöver höjas. Som tidigare framhållits är det ur ett arbetsgivarperspektiv viktigt att såväl utredning som beslut i socialförsäkringsärenden håller hög kvalitet.

Utredningen redovisar i stora drag kollektivavtalsbilden som den ter sig med dagens aktörer och redogör för de arbetsrättsliga konsekvenserna vid bildandet av den nya myndigheten. I det sammanhanget kan nämnas det avtal om samverkan som nyligen har träffats. För att i möjligaste mån minska den oro som utredningen nämner, måste flera olika arbetsprocesser inledas så snart det är möjligt. Parterna har här ett stort ansvar för att underlätta övergången. Det är dock, i motsats till vad utredningen har bedömt, Arbetsgivarverkets bestämda uppfattning att det inte bör slutas avtal om hur personalen ska anställas i den nya myndigheten. Detta är en grundläggande arbetsgivarfråga med avseende på verksamhetens mål, inriktning, omfattning och kvalitet.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Birgitta Isaksson Pérez efter hörande av Arbetsgivarverkets styrelse vid sammanträde den 22-23 januari 2004. I den slutliga handläggningen deltog förhandlingschef Elisabeth Bjar, enhetschef Karl Pfeifer, biträdande förhandlingschef Staffan Lundin och förhandlingsdirektör Christer Edlund, föredragande.

Birgitta Isaksson Pérez

Christer Edlund