

Kulturdepartementet
103 33 Stockholm

Betänkande (SOU 2009:16) Grundanalys, Förnyelseprogram och Kulturpolitikens arkitektur av Kulturutredningen

Inledning

Arbetsgivarverket har erhållit ovanstående förslag för yttrande. Arbetsgivarverket begränsar sitt yttrande till frågor av arbetsgivarpolitisk karaktär och lämnar således inte synpunkter på de kulturpolitiska överväganden som görs av utredningen.

Kulturmyndigheterna utgörs idag av ett stort antal, ofta små myndigheter med begränsade uppdrag. Flera av myndigheterna har relativt små verksamhetsområden som delvis överlappar varandra.

Arbetsgivarverkets synpunkter

Arbetsgivarverket delar utredningens bedömning att en myndighetsstruktur med många små myndigheter kan innebära svårigheter. Små myndigheter kan vara sårbara t.ex. vid personals frånvaro och de kan ha svårare att snabbt anpassa verksamheten till nya uppgifter på grund av en starkt specialiserad personal. Mindre myndigheter kan också ha svårare att upprätthålla en ändamålsenlig kompetens.

Arbetsgivarverket tillstyrker därför förslaget om att skapa en myndighetsstruktur med färre och mer kraftfulla enheter inom kulturområdet. En mer samlad organisation för de aktuella verksamheterna kan innebära en effektivare myndighetsstruktur och kan även underlätta myndigheternas kompetensförsörjning.

De föreslagna organisationsförändringarna kan också förväntas medföra samordningsvinster, framförallt vad gäller myndigheternas administrativa funktioner. Det gäller t.ex. upprättande av obligatoriska planer och löpande personal- och ekonomiska administrativa uppgifter. Eventuellt kan även gemensamma lokaler medföra lägre kostnader för lokalhyra. De här berörda verksamheterna är dock i många fall knutna till särskilda byggnader (exempelvis Riksarkivet och Kungliga biblioteket).

Arbetsgivarverket vill dock poängtera att det är verksamhetsnyttan som ytterst bör vara avgörande för organisatoriska förändringar som t.ex. sammanslagning av myndigheter. Arbetsgivarverket avstår från att lämna synpunkter på vilka verksamheter och myndigheter, som ur ett verksamhetsperspektiv, bäst lämpar sig för att omorganiseras eller slås samman.

Dialogen mellan departement och myndigheter

Som Arbetsgivarverket även har framhållit i sitt yttrande över Förvaltningskommitténs slutbetänkande Styra och Ställa (2008:118) är dialogen mellan departementsledningen och ledningen för myndigheterna viktig för tydliggörandet av myndighetens mandat och uppdrag och för återkoppling. Det har bl.a. betydelse för myndighetschefens förutsättningar för att genomföra sitt uppdrag och därmed verka för en kompetent förvaltning.

Enligt Arbetsgivarverkets erfarenhet anser sig företrädare för större myndigheter oftare än företrädare för mindre myndigheter ha en god och ofta återkommande dialog med ansvarigt statsråd och statssekreterare. Detta är således ett argument för en myndighetsstruktur där många myndigheter ersätts av färre enheter.

Ikraftträdande

Målsättningen är enligt betänkandet att en stor del av de föreslagna organisationsförändringarna ska genomföras under 2010 och andra delar senast under 2014. Till detta kommer de förslag om omstrukturering som lagts fram av Kulturdepartementet i Översyn av vissa mediemyndigheter (DS 2009:4) och museikoordinatorns utredning Kraftsamling! – museisamverkan ger resultat (SOU 2009:15). Även i dessa utredningar framförs en rad förslag som ska genomföras inom de närmaste åren. Sammantaget berör förslagen ett stort antal myndigheters verksamhet och i princip samtliga arbetstagare vid dessa myndigheter. Arbetsgivarverket vill därför framhålla vikten av att myndigheterna och organisationskommittéerna får den tid och de resurser som krävs för att förbereda och genomföra avvecklingar och övergång av verksamheten till de nya myndigheterna. Det är särskilt viktigt vid så genomgripande förändringar som här föreslås.

Beslut i detta ärende har fattats av ställföreträdande generaldirektör Karl Pfeifer. Vid den slutliga handläggningen deltog enhetschefen Elisabet Sundén Ingeström och rådgivaren Karin Lien Olofsson, föredragande.


Karl Pfeifer



Karin Lien Olofsson